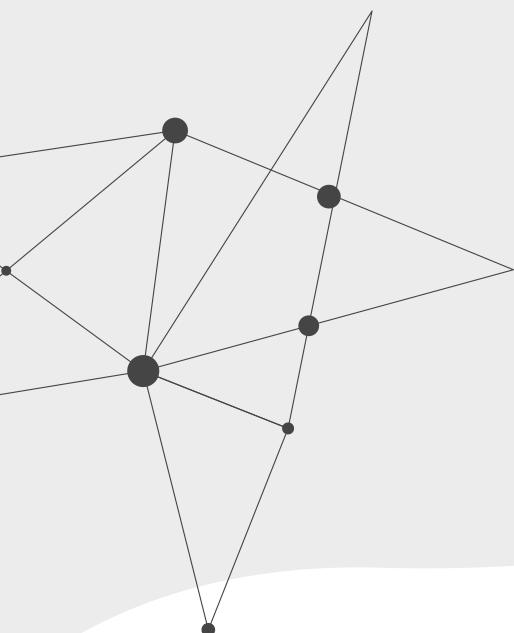


# 金砖国家一本通



玛丽亚·埃琳娜·罗德里格斯

Maria Elena Rodriguez

玛尔塔·费尔南德斯

Marta Fernández

雷南·吉马良斯·卡内拉斯·德奥利维拉

Renan Guimarães Canellas de Oliveira



BRICS  
Policy Center  
Centro de Estudos  
e Pesquisas BRICS



Instituto  
de Relações  
Internacionais



BRICS+  
em Diálogo

## ABOUT THE BRICS POLICY CENTER

The BRICS Policy Center / BRICS Research and Study Center (BPC) is a think tank linked to the Institute of International Relations of PUC-Rio (IRI / PUC-Rio), is an independent, non-partisan and non-profit center for reflection in the city from Rio de Janeiro. The BPC's mission is to contribute to the advancement of a rights base development agenda and promotion of equality in the countries of the global south, throughout the production of critical and relevant knowledge for the public debate about the transformations in the international system and its consequences at the local, national and regional levels.

The opinions expressed here in are the sole responsibility of the author(s), and do not necessarily reflect the position of the institutions involved.

## BPC Team

**Director of the Institute of International Relations**  
Isabel Rocha de Siqueira

**Director of the BRICS Policy Center**  
Marta Fernández

**Diretora Adjunta**  
Maria Elena Rodriguez

**Administrative Coordinator**  
Lia Frota e Lopes

**Comunicação**  
Isabelle Bernardes e Luiz Segretto

**Project Officer**  
Clara Costa

**Project Assistant**  
Luana Freitas



Rua das Laranjeiras, 307, 3º andar – Casas Casadas | Laranjeiras. Rio de Janeiro/RJ. CEP: 22240-004

[www.bricspolicycenter.org](http://www.bricspolicycenter.org) / [bpc@bricspolicycenter.org](mailto:bpc@bricspolicycenter.org)

### Authors:

Maria Elena Rodriguez

Marta Fernández

Renan Guimarães Canellas de Oliveira

### Design:

Ana Dibiasi

BPC Papers V.11. N. 06 - December/2024.

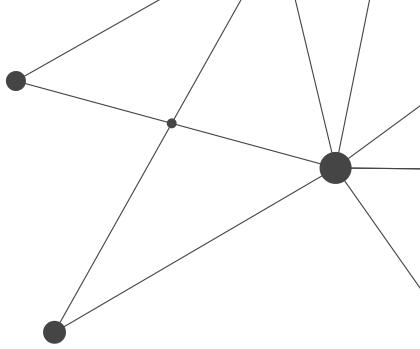
Rio de Janeiro. PUC.

BRICS Policy Center

ISSN: 2357-7681

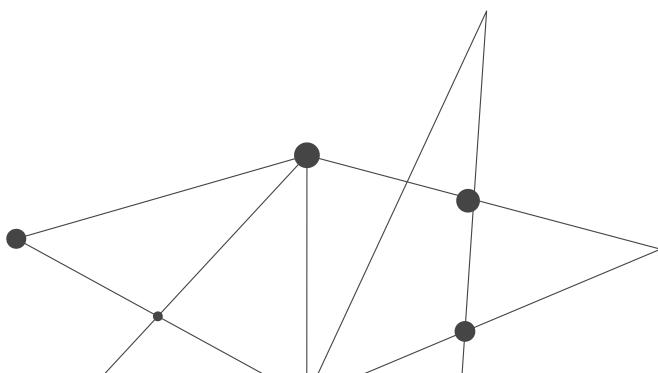
48P, 19cm x 25cm

Key-words: 1. Brics; 2. Multilateralismo; 3. Nova Governança.



# 目 录

<b>金砖国家是什么？</b>	<b>4</b>
形成与扩展：从BRIC到BRICS+	5
是什么把金砖国家凝聚在一起？	7
<b>金砖国家如何运作？</b>	<b>12</b>
巴西在金砖国家中的角色	19
金砖国家内部关系	20
新开发银行	25
金砖国家与全球治理	30
金砖国家中的公民社会参与	33
迈向2025峰会	36
<b>参考文献</b>	<b>37</b>



# 金砖国家是什么？

**金**砖国家（BRICS）是一个由全球主要新兴经济体组成的集团，包括：巴西、俄罗斯、印度、中国、南非、埃及、阿联酋、埃塞俄比亚、伊朗和印度尼西亚。

其主要目标是推动二战后建立的全球治理体系的变革，通过改革传统金融机构（如国际货币基金组织和世界银行），并致力于构建一个反映21世纪权力分布的多极世界秩序。

自2009年起，该集团每年举行一次峰会，由成员国轮流主办。首次金砖国家峰会（当时南非尚未加入）于2009年在俄罗斯叶卡捷琳堡举行。2025年1月1日，巴西接任金砖国家轮值主席国，主题为“加强全球南方合作，推动更具包容性和可持续性的治理”（Vieira, 2024）。



巴西



俄罗斯



印度



中国



南非



埃及



阿联酋



埃塞俄比亚



伊朗



印度尼西亚

# 形成与扩展：从BRIC到BRICS+

“BRIC”这一缩写最早由高盛英国经济学家吉姆·奥尼尔（2001）提出，用以描述一组新兴经济体，他预测这些国家将在未来十年内实现显著经济增长，并在全球产出中占据更大比重。

正如斯图克尔（2013）所指出的，奥尼尔在提出这一概念时并未考虑政治因素，而是完全基于经济指标进行预测。由于高盛是一家投资银行，其报告旨在提醒长期投资者关注那些可能比发达经济体增长更快的新兴市场（Ramalho, 2017）。尽管最初只是一个经济预警，但这一缩写迅速获得国际关注（Lima, 2013），巴西、印度、中国和俄罗斯的国家元首和政府首脑也开始自称为金砖国家成员（Stunkel, 2013）。

在此背景下，2006年7月，金砖国家领导人在俄罗斯圣彼得堡首次会晤，当时正值G8峰会期间。G8包括美国、日本、德国、英国、法国、意大利、加拿大和俄罗斯（俄罗斯因2014年吞并克里米亚被暂停成员资格）。同年9月，金砖国家外长又在联合国大会期间举行了

非正式会晤。

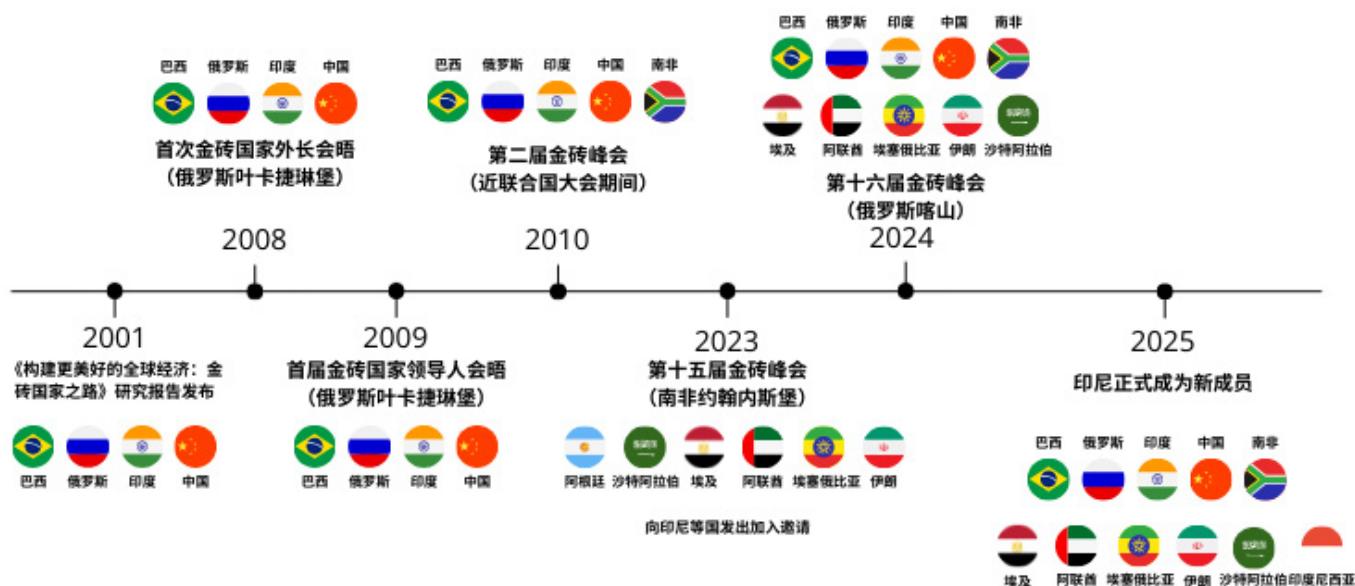
2008年，俄罗斯组织了一次外长会议，巴西、印度和中国外长出席，会议强调了金砖国家之间基于互信、共同利益和相似发展观开展对话的前景（BRIC, 2008）。据雷斯（2013）指出，这次会议标志着金砖国家从一个经济概念转变为一个政治外交实体。2009年，金砖国家举行了首次正式峰会，时任国家元首卢拉（巴西）、梅德韦杰夫（俄罗斯）、辛格（印度）和胡锦涛（中国）在叶卡捷琳堡会晤，承诺将以渐进、积极、务实、开放和透明的方式推进金砖国家内部对话与合作，致力于建设一个持久和平与共同繁荣的和谐世界（BRIC, 2009）。

2010年9月，在联合国大会期间举行的金砖国家外长会议上，正式决定邀请南非加入，并邀请其参加2011年在中国三亚举行的第三次峰会，从而形成了“BRICS”。此后，金砖国家每年举行峰会，成为战后传统国际体系的替代性政治外交机制，成员均为自我定位为“发展中国家”的国家。

2023年，在南非约翰内斯堡举行的第十五次金砖国家峰会上，集团决议进一步扩大规模，邀请阿根廷、埃及、阿联酋、埃塞俄比亚、伊朗和沙特阿拉伯加入。但由于阿根廷新当选总统米莱伊拒绝加入，沙特也未正式确认，最终只有其余四国于2024年1月1日正式成为“BRICS+”成员。

据Herrero (2024) 指出，中国在金砖国家扩员过程中发挥了核心作用。除中国外，俄罗斯也支持扩员，其目的在于抵御因2022年对乌克兰发动军事入侵而遭受的西方制裁与孤立。不论动机如何，新增成员使金砖国家更具发展中国家代表性，并在全球舞台上增强了其集体话语权。

图 01：金砖组织扩展时间线



来源：自行编制

1. 由于沙特阿拉伯不是官方成员，截至本书发布之日，尚未考虑该国的数据。

在2024年于俄罗斯喀山举行的第十六次金砖国家峰会上，宣布设立一种新的成员类别。在峰会最终文件《喀山宣言》(BRICS, 2024)中，金砖国家确认建立“**金砖伙伴国**”类别：相关国家可加入该机制，但仅享有有限参与权，无投票权。俄罗斯已向各国发出邀请，并征询其是否愿意以伙伴国身份加入。自2025年1月起，在巴西担任轮值主席国期间，以下国家正式成为金砖伙伴国：白俄罗斯、玻利维亚、哈萨克斯坦、古巴、马来西亚

亚、尼日利亚、泰国、乌干达和乌兹别克斯坦。

同月，巴西外交部确认印度尼西亚正式成为金砖国家全权成员。印尼的申请早在2023年8月即获全体成员国批准，纳入金砖扩员进程。但由于2024年印尼举行总统选举，该国直至新政府成立后才正式表达加入意愿。随着印尼的加入，金砖国家实现规模翻倍，成员数量增至10国。

## 是什么把金砖国家凝聚在一起？

**2**1世纪初，金砖国家经历了深刻的政治经济变革：巴西于2011年跃升为全球第六大经济体；中国于2010年成为世界第二大经济体；俄罗斯经济趋于稳定，位居全球第十一（2010年）；印度保持高年增长率，位列第九（2010年）；南非则作为非洲最大经济体，占非洲GDP的14% (Reis, 2013)。

除去普遍的高速增长，这些国家共同点甚少：领土与人口规模庞大，

且均非“发达国家”。差异更为显著：俄、巴、南是原材料出口国，而印、中依赖进口；巴、南无核武，俄、中、印为有核国家，且印度未签署《不扩散核武器条约》(Stuenkel, 2013)；中俄系联合国安理会常任理事国，其余三国不是；各国发展路径与社会模式迥异 (Leão, 2013)。

## 面对如此异质性，是什么让金砖国家走到一起？

除经济、领土与人口因素外，核心共识在于：除中俄在安理会特殊地位外，五国均未被纳入二战后主要国际制度的决策核心（Cozendey, 2013）。与此同时，它们对世界经济的贡献日益显著，却被排除在“硬核经济权力”——G7（加、法、意、德、美、日、英）之外（Reis, 2013）。因此，金砖国家成为发展中国家协调与联合的新平台，以应对战后金融机构（如世行、IMF）代表性不足、合法性缺失的问题。

就此，金砖国家形成的最大公约数是“对全球治理权力分配的批判性共识”（Leão, 2013, p. 77）。它

并非要取代现行体系，而是希望以政治外交机制加以补充。

南非加入后，2011年三亚峰会宣言明确了金砖合作的三大政治支柱：

- ◆ 推动联合国及其安理会的全面改革，使其更高效、更具代表性地应对全球挑战；中俄重申支持印、巴、南在联合国发挥更大作用；
- ◆ 国际金融组织治理结构应反映世界经济变化，提升新兴与发展中国经济体的发言权；
- ◆ 改革并完善国际货币体系，建立广泛基础的储备货币体系，以提供稳定与可预见性（BRICS, 2011）。

随着2023年新一轮扩员，集团内部差异性进一步增大：

- ◆ 阿联酋与伊朗是油气出口大国且人均碳排放高，埃塞俄比亚排放极低；
- ◆ 埃塞营养不良率高达21.9%，伊朗与埃及约6~7%，阿联酋低于4%；（FAO, 2024）；
- ◆ 地区分布上，埃塞与埃及强化了非洲存在，阿联酋与伊朗代表中东，拉美因阿根廷婉拒而仍仅巴西一员。

扩员再次引发疑问：BRICS+究竟因何而聚？

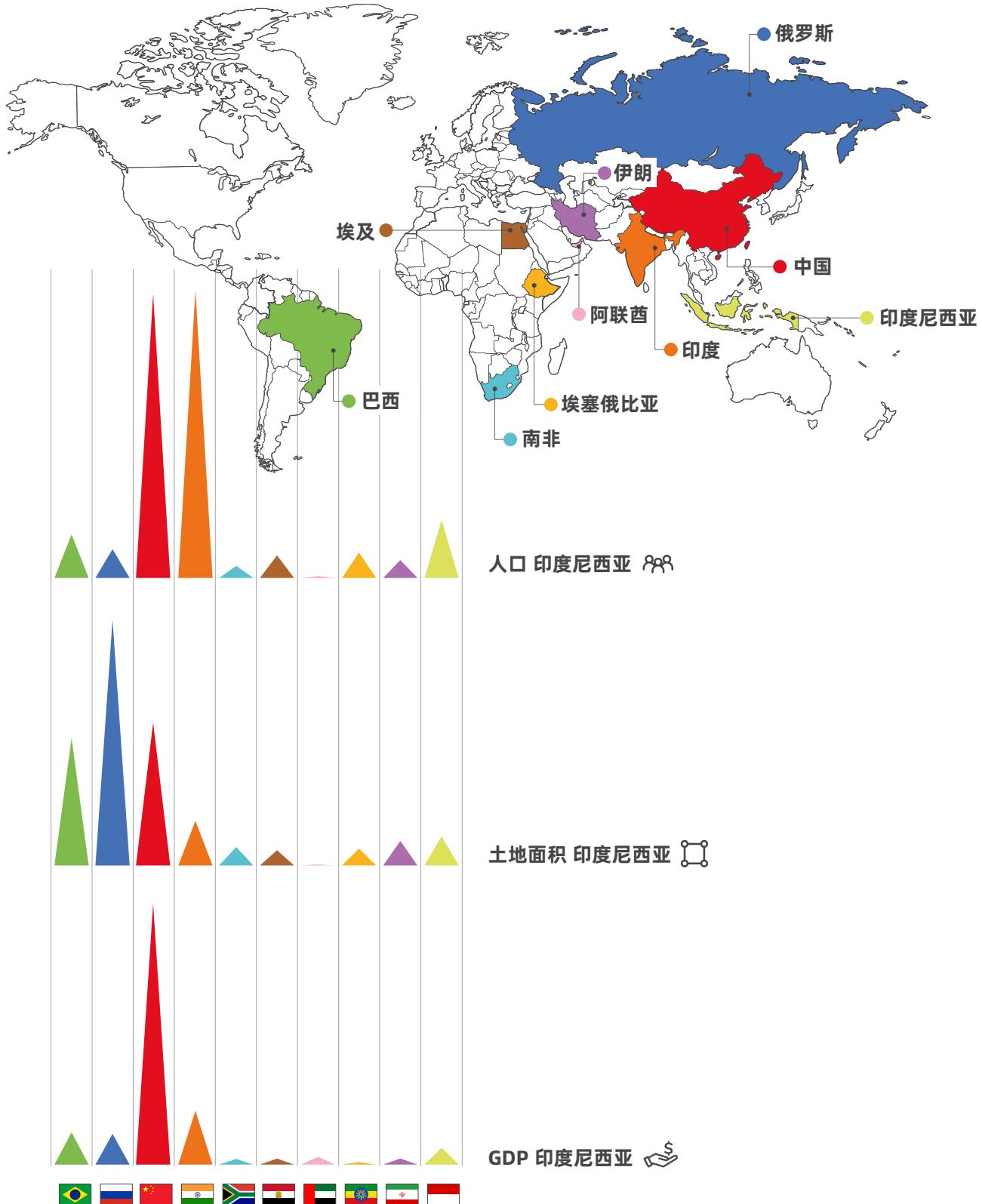
习近平主席在2024年喀山峰会上指出：“国际力量格局正在深刻变化，但全球治理改革长期滞后”（习，2024）。他认为金砖应成为“加强全球南方团结合作的主要渠道和推动治理改革的先锋”。（习，2024）

印度总理莫迪亦强调，金砖的力量在于成员对“多样性与多极化”的坚定信念（莫迪，2024）。巴西总

统卢达呼应：“我们要重申金砖致力于多极世界和更少不对称国际关系的使命”（卢拉，2024）。

因此，尽管成员差异显著，BRICS+自2008年以来一以贯之的共同目标是：通过改革联合国安理会、布雷顿森林机构等机制，提升全球治理的代表性；同时为促进新兴经济体发展提出替代方案，如2014年福塔莱萨峰会设立的新开发银行（NDB）。

	人口 印度尼西亚: (2023/mi)	土地面积 印度尼西亚:	GDP 印度尼西亚 (2023/mi)
 巴西	216,422.45	8,358,140.0 平方公里	US\$ 2,173,665.66
 俄罗斯	143,826.13	16,376,870.0 平方公里	US\$ 2,021,421.48
 中国	1,410,710.00	9,388,210.0 平方公里	US\$ 17,794,781.99
 印度	1,428,627.66	2,973,190.0 平方公里	US\$ 3,549,918.92
 南非	60,414.50	1,213,090.0 平方公里	US\$ 377,781.60
 埃及	112,716.60	995,450.0 平方公里	US\$ 395,926.08
 阿联酋	9,516.87	71,020.0 平方公里	US\$ 504,173.45
 埃塞俄比亚	126,527.06	1,128,571.3 平方公里	US\$ 163,697.93
 伊朗	89,172.77	1,622,500.0 平方公里	US\$ 401,504.51
 印度尼西亚	281,190.07	1,892,555 平方公里	US\$ 1,371,171.15



来源：自行编制

# 金砖国家如何运作？

与七国集团（G7）和二十国集团（G20）类似，金砖国家（BRICS）是一个非正式的多边机构或国家间合作机制。这类安排被视为灵活、非制度化的国家互动平台（Larinova, 2018）。因其成员数量固定、扩员程序几乎不存在，常被称作“俱乐部”。然而，金砖国家近期的扩员恰恰表明其取向相反：它致力于成为更加开放、更能代表全球南方诉求的渠道。正如卢拉总统所言：“金砖不能是封闭俱乐部，G7才是封闭俱乐部”（达·西尔瓦引自Toledo, 2023, 无页码）。

需要指出的是，在这类非正式机构中，国家不会把部分权力让渡给国际官僚体系，这一点与联合国等正式国际组织不同。因此，成员国保留对机制设计和议程的完全主权。

此外，峰会文件中所载承诺系通过共识达成，并不具备国际条约那样的法律约束力，其落实主要依靠成

员间的政治与道义压力。与任何多边机构一样，金砖合作以“广义互惠”为原则：各国就共同目标作出承诺，并同意以合作方式行动，无论制度化程度高低。

然而，必须强调，“非正式”不等于“不合法”。2024年喀山峰会共有36位国家与政府元首出席，足见金砖机制已获得广泛承认，并巩固其作为全球治理重要平台的地位。与此同时，新开发银行（NDB）的成立——尽管它是完全独立的机构——表明金砖正在向更高程度的制度化迈进，因为它拥有可影响全球发展规则制定的规范性平台（Abdenur & Folly, 2015）。除NDB外，《金砖国家应急储备安排》（Acordo de Reserva Contingente do BRICS）的设立亦为机制增添制度含量，其宗旨是在经济危机时期为成员国提供额外流动性等支持（BRICS, 2023b）。

金砖国家采用轮值主席制，每年由

不同成员国担任主席。主席国确定峰会及相关会议。下表汇总了历届当年优先议题与活动日程，并主办十六次金砖峰会的主要议题。

表 01：金砖国家领导人会晤亮点

峰会	地点	主要议题
第一次峰会 (2009年)	叶卡捷琳堡-俄罗斯	2008年金融危机与国际金融机构改革；支持印度和巴西在联合国发挥更大作用；谴责国际恐怖主义；粮食安全与消除饥饿；主张能源资源及供应多元化（金砖国家，2009）。
第二次峰会 (2010年)	巴西利亚-巴西	批判贸易保护主义，维护多边贸易体系；支持《千年宣言》及落实千年发展目标；消除贫困（重点关注非洲国家）；倡导能源转型并认可应对气候变化的紧迫性（金砖国家，2010）。
第三次峰会 (2011年)	三亚-中国	谴责恐怖主义，呼吁完成联合国《全面反恐公约》谈判；可再生能源开发；核能对金砖国家能源结构的重要性；科技创新合作（包括和平利用外层空间）（金砖国家，2011）。
第四次峰会 (2012年)	新德里-印度	金砖国家开发银行设立的可行性研究；本币信贷便利化协议；内部投资与合作；可持续发展、气候变化、消除饥饿与能源安全（金砖国家，2012）。

峰会	地点	主要议题
第五次峰会 (2013年)	德班-南非	金砖国家基础设施融资新开发银行的可行性论证；应急储备安排创建；与非洲大陆一体化合作（金砖国家，2013）。
第六次峰会 (2014年)	福塔莱萨-巴西	新开发银行（NDB）成立；《金砖国家应急储备安排条约》签署；《金砖国家银行合作机制创新合作协定》达成；金砖-南美关系；信息通信技术（ICT）投资（金砖国家，2014）。
第七次峰会 (2015年)	乌法-俄罗斯	金砖国家经济伙伴关系战略；扩大本币在内部交易中的使用；打击腐败、毒品、跨国有组织犯罪及海盗行为；和平利用外层空间；互联网治理与ICT重要性（金砖国家，2015）。
第八次峰会 (2016年)	果阿-印度	2030年议程与可持续发展目标（SDGs）采纳；高效能源生产分配、能源结构脱碳及其他清洁能源方案；艾滋病与结核病防治（金砖国家，2016）。
第九次峰会 (2017年)	厦门-中国	数字经济与电子商务；可持续发展、能源转型安全与气候变化；人文交流；全球卫生治理（金砖国家，2017）。
第十次峰会 (2018年)	约翰内斯堡-南非	循环经济；性别平等与妇女权利、青年发展、就业与未来工作、城市化、移民与老龄化；第四次工业革命进程及金砖国家发展机遇；旅游合作（金砖国家，2018）。

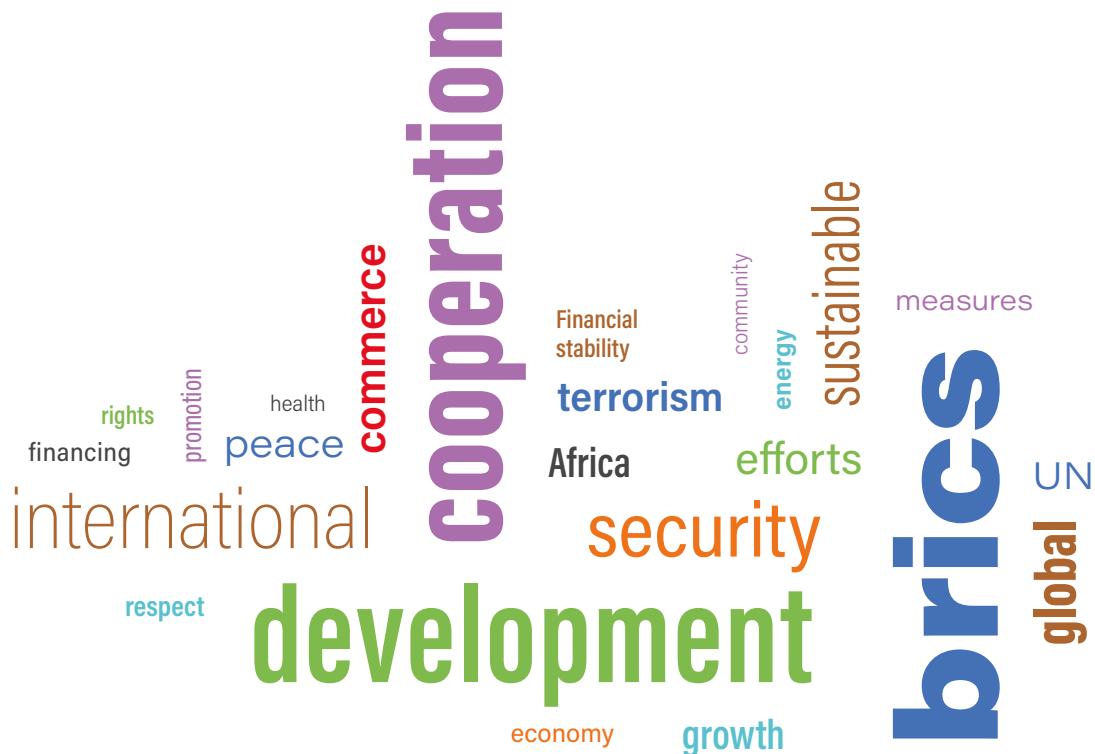
峰会	地点	主要议题
第十一次峰会 (2019年)	巴西利亚-巴西	《巴黎协定》减排承诺履行；通过公平竞争与开放市场实现共同发展；2030年议程与SDGs落实（金砖国家，2019）。
第十二次峰会 (2020年)	圣彼得堡-俄罗斯（线上）	国际金融机构（联合国、世贸组织、世卫组织、IMF等）全面改革；谴责国际恐怖主义；大规模免疫接种与新冠疫情应对（金砖国家，2020）。
第十三次峰会 (2021年)	新德里-印度 (线上)	新冠疫情防治与疫苗全球公共产品属性；2030年议程与SDGs落实；科技创新合作；能源转型安全与气候变化（金砖国家，2021）。
第十四次峰会 (2022年)	北京-中国 (线上)	疫后经济复苏推动；2030年议程与SDGs落实；能源转型安全与气候变化；粮食安全合作；俄乌冲突（金砖国家，2022）。
第十五次峰会 (2023年)	约翰内斯堡-南非	农业与粮食安全合作；数字化转型；全球不平等加剧；扩员进程（金砖国家，2023b）。
第十六次峰会 (2024年)	喀山-俄罗斯	反对非法单边制裁；非选择性、非政治化、建设性人权机制（反对双重标准）；谴责以色列中东军事行动；粮食交易平台建立（金砖国家，2024）。

来源：自行编制

正如我们所见，有些议题贯穿并牢固地出现在所有峰会的宣言中，反映出金砖国家成员的共同优先方向。其中尤为突出的包括：多边机构改革、争取金砖国家及其他发展中国家在联合国发挥更大作用、谴责国际恐怖主义、承诺落实

《2030年议程》和可持续发展目标（ODS）、能源转型与能源安全以及气候变化。这些要点彰显了该集团致力于推动更加公正和包容的国际秩序，并充分顾及发展中国家的需求与愿望。下方的词云展示了各峰会宣言中最常出现的关键词。

图02：金砖国家联合声明词云



来源：自行编制

除领导人定期会晤（即峰会）外，全年还会举行协调人与副协调人会议（由各成员国代表共同商讨峰会议程，并评估既往峰会决议的执行情况）、部长级会议及机构负责人会议、高级官员会议与专业领域会

议，以及各类专题研讨会、论坛和讲习班。其中尤为重要的是为推进特定领域合作而设立的各工作组，例如环境、能源、卫生、反恐、地理空间技术及其应用、科学技术、信息等领域的工作组。

#### **表格01：金砖国家部分工作组介绍**

---

#### **环境工作组**

---

成立于2015年俄罗斯担任主席国期间，旨在确定并讨论优先合作领域，分享环境最佳实践，促进环境友好型技术与专业知识的交流，并推动公共和私营利益相关方共同参与。

---

#### **卫生工作组**

---

该工作组致力于研讨金砖国家医疗卫生体系面临的各种挑战与威胁，探索在核医学、应对抗菌素耐药性、公共卫生等领域深化合作。预计将成立金砖国家医疗协会，并构建金砖国家大规模传染病风险预防综合预警系统。

---

#### **可再生能源与能效工作组**

---

2016年印度担任主席国期间成立，致力于推动金砖国家在智能电网、数字化与人工智能、合成燃料与绿色能源、太阳能电池板、风能和生物燃料等领域的内部合作。

---

#### **反恐工作组**

---

2016年印度担任主席国时期设立，该平台旨在促进反恐与反极端主义专家间的对话交流，推动金砖国家间优秀实践经验的共享。

---

**来源：**自行编制

除完整的政治架构外，金砖国家合作机制还延伸至商业、学术、媒体、议会、政党、民间团体及体育

等领域。其中主要倡议包括金砖国家工商理事会、金砖国家智库理事会及金砖国家女性工商联盟等。

**表格02：金砖国家重点倡议机构**

---

### **金砖国家工商理事会**

---

成立于2013年德班会晤期间，旨在构建促进金砖国家工商界经贸投资往来的平台，通过建立私营部门与政府间的常态化对话机制，识别经贸合作障碍并提出解决方案，推动金砖国家深化经济贸易一体化进程（资料来源：BRICS Business Council, s.d.）。

---

### **金砖国家智库理事会**

---

承担政策研究、前瞻分析、信息共享与能力建设职能，并向金砖国家领导人提供政策建议。理事会由巴西应用经济研究所（IPEA）、俄罗斯金砖国家研究国家委员会（NRC/BRICS）、印度观察家研究基金会（ORF）、中国金砖国家智库合作中方理事会（CCBTC）及南非国家人文科学院金砖国家智库（SABTT）组成。该机制于2013年3月由智库会议提议创立，并在同年德班会晤中获得领导人正式批准（资料来源：BTTC, s.d.）。

---

### **金砖国家女性工商联盟**

---

致力于应对中小企业发展挑战与促进女性经济包容性双重目标，通过提升女性经济参与度、扩展女性商业网络、培育女性创业精神与领导力、推动女性企业融入全球价值链等举措实现使命。该倡议于2017年上海合作组织与金砖国家国际女性论坛首次提出，2019年《巴西利亚宣言》正式欢迎联盟成立（资料来源：BRICS WBA, s.d.）。

**来源：**自行编制

# 巴西在金砖国家中的角色

**2**1世纪初，随着巴西作为全球经济体系和地区大国的崛起，多边主义体系正面临危机。当巴西逐渐巩固其新兴大国地位时，其外交政策愈发感受到战后多边机制在代表全球权力分配方面的合法性缺失（Becard, Barros-Platiau和Lessa, 2019）。在此背景下，巴西外交将金砖国家（最初为BRIC，后扩展为BRICS）的兴起视为扩大国际话语权的重要渠道，尤其是在推动国际机构改革方面。

2014年金砖国家新开发银行（NDB）和应急储备安排（CRA）的成立，极大增强了该机制对巴西的意义。当前，金砖合作架构为巴西等发展中国家提供了亟需的基础设施项目融资渠道。通过新开发银行，金砖国家为巴西提供了世界银行及其他开发银行之外的替代选择。NDB的建立不仅拓宽了巴西在国际舞台的发声渠道，更使金砖机制在巴西外交政策中被赋予了新的核心意义：成为可持续发展的重要推动者。目前巴西由迪尔玛·罗塞夫担任新开发银行行长，她于2023年3月当选、4月正式就职，接替外交

官马科斯·特罗约。2025年3月，迪尔玛·罗塞夫获得连任一致通过，新任期自2025年7月7日开始，为期五年至2030年7月7日止。

在2025年7月6日至7日于里约热内卢举行的第17届金砖国家峰会上，巴西展现出外交领导力——在地缘政治紧张、美以在峰会前不足一月对伊朗发动攻击、以及美国总统特朗普推行激进关税政策的国际背景下，成功协调十个成员国的共识。巴西主席国期间推动通过了四份核心文件：最终宣言以及关于公共卫生、人工智能和气候融资的三份专题宣言，巩固了对包容性多边主义和削减全球不平等承诺的承诺。

据巴西金砖国家事务协调人毛里西奥·利里奥（Lyrio, 2025）指出，该机制已成为强化新兴经济体力量和应对全球不平等的重要平台。他强调巴西主席国致力于推动务实合作议程，聚焦气候融资、技术与公共卫生领域，通过协调全球挑战的联合解决方案增强全球南方国家的代表性。

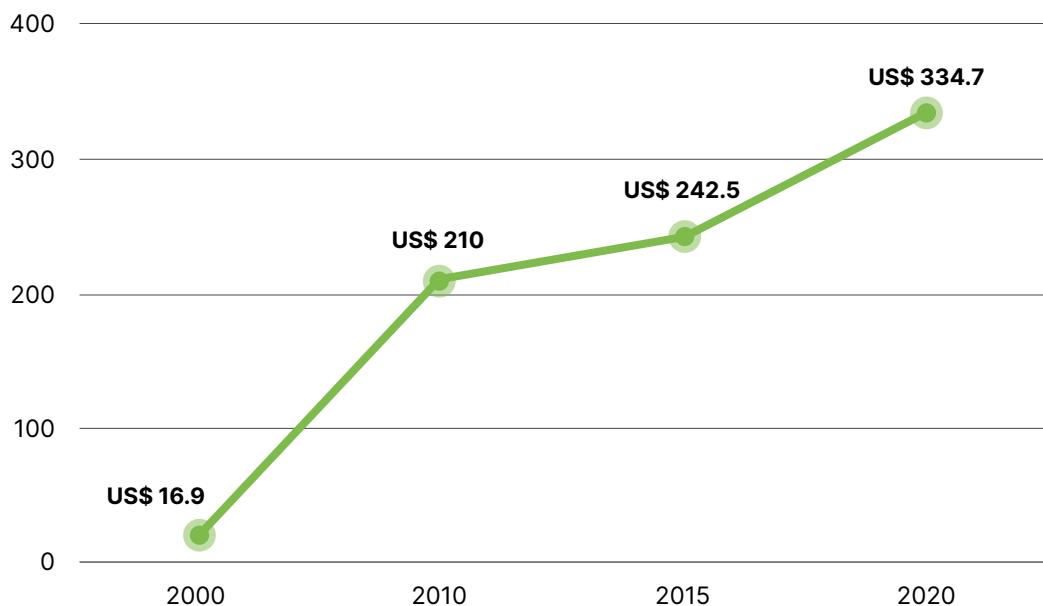
# 金砖国家内部关系

自2008年金砖国家外长于叶卡捷琳堡首次会晤正式建立机制以来，成员国关系持续深化，这一进程在经济领域尤为显著。

金砖国家内部贸易额自21世纪初显

著增长：2000年贸易额约为170亿美元，而2020年经济体间的互补性推动贸易总额达到3340亿美元（如下图所示）。

图03：金砖国家内部贸易增长 - 图示年份 (十亿美元)



来源：基于WITS数据自行编制

中国在金砖国家贸易关系中的权重无疑值得重点关注。在所有成员国中，中国是其他四国的首要贸易伙伴——2020年其对其他金砖国家

出口总额达到1670亿美元（占金砖国家内部贸易总额的50%）。下方表格详细呈现了特定年份金砖国家内部出口流动数据。

**表 02：金砖国家内部贸易（十亿美元）**

 从巴西出口	俄罗斯	印度	中国	南非	总额
2000	0,4	0,2	1,0	0,3	1,9
2010	4,1	3,4	30,7	1,3	39,5
2015	2,4	3,6	35,1	1,3	42,4
2020	1,5	1,5	67,7	0,9	71,6

 从俄罗斯出口	巴西	印度	中国	南非	总额
2000	0,2	1,0	5,2	0,0	6,4
2010	1,7	5,4	19,7	0,0	26,8
2015	1,9	4,5	28,3	0,2	34,9
2020	1,9	5,7	46,1	0,2	53,9

 从印度出口	巴西	俄罗斯	中国	南非	总额
2000	0,1	0,8	0,7	0,3	1,9
2010	3,6	1,3	17,4	3,6	25,9
2015	3,0	1,6	9,5	3,8	17,9
2020	3,6	2,5	19,0	3,4	28,5



从中国出口	巴西	俄罗斯	印度	南非	总额
2000	1,2	2,2	1,5	1,0	5,9
2010	24,4	29,6	40,9	10,7	105,9
2015	27,4	34,7	58,2	15,8	136,1
2020	34,9	50,5	66,7	15,2	167,3



从南非出口	巴西	俄罗斯	印度	中国	总额
2000	0,2	0,0	0,3	0,3	0,8
2010	0,7	0,2	3,0	8,0	11,9
2015	0,6	0,2	3,1	7,3	11,2
2020	0,2	0,3	3,2	9,7	13,4

来源：基于WITS数据自行编制

除商品贸易外，金砖国家内部外国直接投资（FDI）流动也对各成员国的经济增长发挥着重要作用（UNCTAD，即联合国贸发会议，2023）。根据联合国贸发会议报告（2023），金砖国家不仅是全球FDI流动的主要接收方，其中部分国家同时也是重要的投资来源国，这种双重身份凸显了其在全球投资格局中的特殊地位。

具体而言，巴西对外投资总额达85亿美元（2010-2022年），主要流

向中国，南非则是巴西FDI的另一重要目的地。俄罗斯的投资规模相对较小，其对金砖国家内部投资总额仅贡献8亿美元。印度作为集团内第二大投资来源国，投资总量达230亿美元，其中俄罗斯是其首要投资目的地。中国如预期所示是金砖内部最大的投资来源国，投资存量达1819亿美元。南非则发挥着重要作用，其150亿美元的投资规模巩固了其作为金砖内部直接投资重要参与者的地位。

**表 03：2010 年至 2022 年金砖国家内部外国直接投资（十亿美元）**

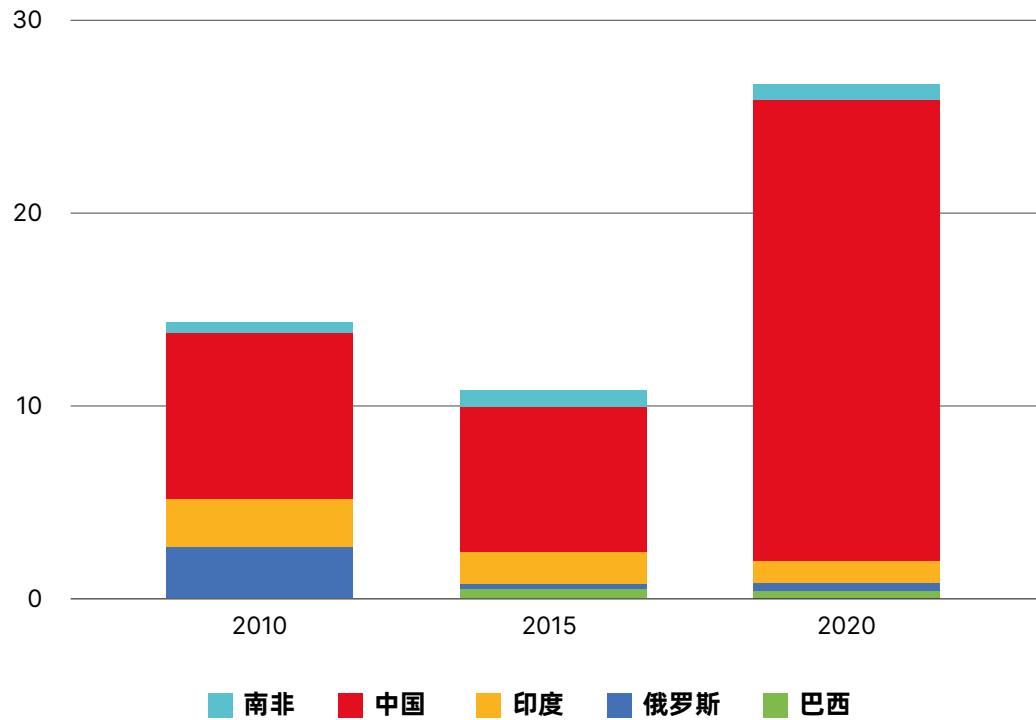
来源国	目的地国					<b>Total</b>
	巴西	俄罗斯	印度	中国	南非	
巴西	-	0,1	0,5	6,8	1,1	8,5
俄罗斯	0,3	-	0,2	0,3	0	0,8
印度	2,4	10,1	-	5,5	5,0	23,0
中国	27,0	65,8	18,2	-	70,9	181,9
南非	3,6	4,3	1,5	5,8	-	15,2

**来源：**基于IMF数据自行编制

如下图所示，2010至2020年间金砖国家内部外国直接投资（FDI，葡语IED）呈现显著增长态势。但与贸易增长模式类似，该扩张主要由中国推动——中国不仅是金砖内

部最大的投资来源国，同时也是最大的投资接收国。这一进程反映出中国作为金砖框架内资本与融资主要供给方的绝对主导地位。

**图04：金砖国家内部FDI来源（十亿美元）**



来源：基于IMF数据自行编制

# 新开发银行

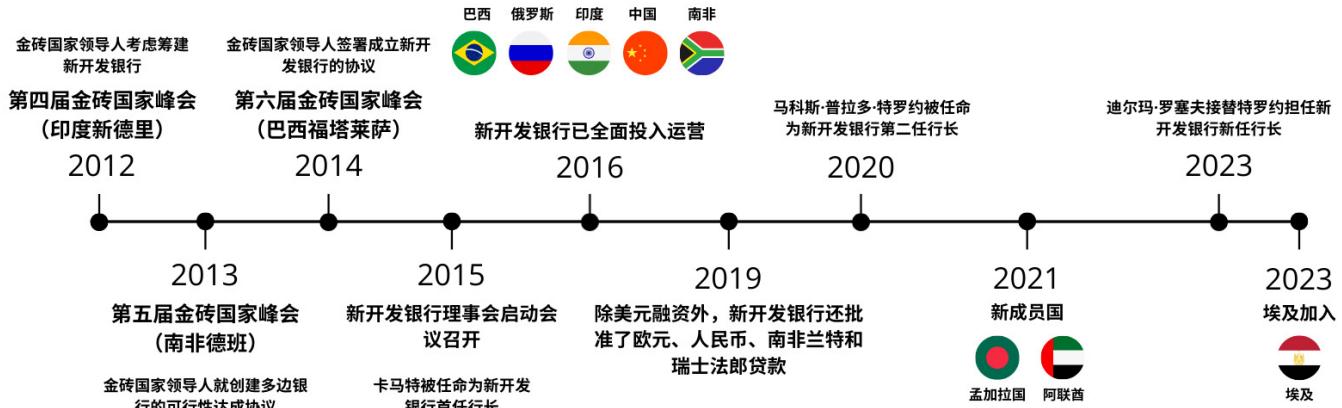
**新**开发银行（New Development Bank，简称NDB）是由金砖国家于2014年第六届福塔莱萨峰会期间设立的多边开发银行。该银行旨在为发展中国家的基础设施和可持续发展项目调动资源，致力于消除这些国家长期存在的项目融资缺口（Abdenur与Folly, 2015）。

银行总部设于中国上海，现任行长为巴西总统卢拉提名的迪尔玛·罗塞夫。银行行长采用轮值制，每届任期5年。首任行长由印度代表担任（2015-2020年）。迪尔玛接替由前总统博索纳罗提名的外交官马科斯·特罗约，其任期原定至2025年7月，届时理论上应由俄罗斯提名新行长。但在喀山峰会期间，俄

罗斯总统普京考虑到西方对俄制裁及巴西将主持第十七届金砖峰会等因素，公开提议延长迪尔玛的任期（Tortella, 2024）。

目前，除金砖五国（巴西、俄罗斯、印度、中国、南非）外，银行自2021年起启动扩容进程：同年9月孟加拉国加入，10月阿拉伯联合酋长国获批。2023年2月埃及正式成为成员。此外，乌拉圭已被银行理事会接受为预备成员国，待完成入盟文书手续后将获得正式成员资格。在2025年7月于里约热内卢举行的新开发银行第十届年会上，哥伦比亚和乌兹别克斯坦经理事会批准正式加入，使成员国总数增至11个。

图05：新开发银行（NDB）发展历程



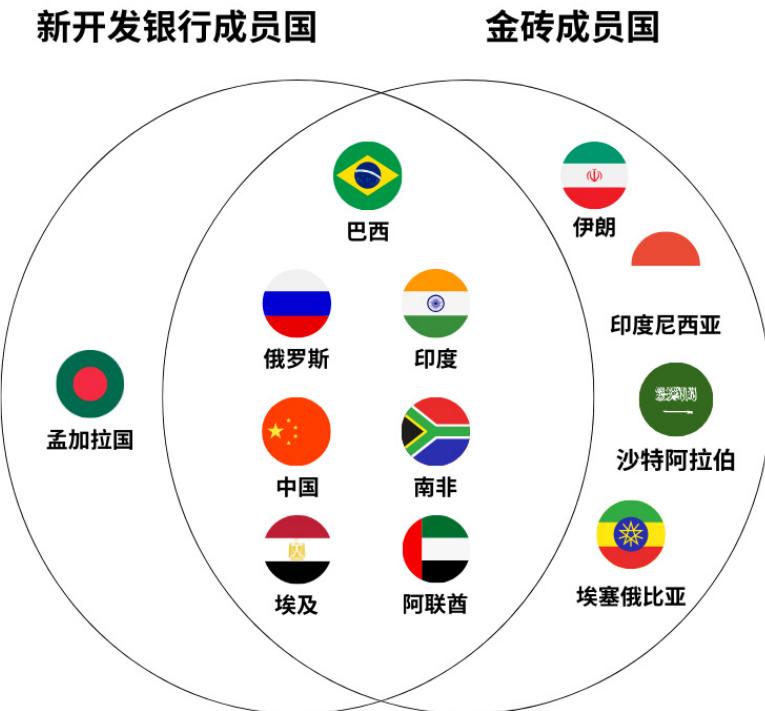
来源：自行编制

(注：已补充2025年哥伦比亚与乌兹别克斯坦加入信息)

如图所示，新开发银行成员国与金砖国家成员国并非完全对应。例如阿拉伯联合酋长国和埃及先加入银行后成为金砖成员；而孟加拉国和乌拉圭既非金砖成员也未列入“金砖伙伴国”名单——乌拉圭甚至

从未表达过加入金砖集团的意向。这是因为尽管该银行由金砖国家倡议成立，但作为完全独立的国际机构，它允许未加入金砖集团的其他发展中国家参与。

图06：新开发银行与金砖国家成员关系图示



来源：自行编制

新开发银行的业务涵盖以下重点领域：清洁能源与能效、交通基础设施、供水与卫生设施、环境保护、社会基础设施以及数字基建。此外，在COVID-19大流行期间，银行设立了应对经济社会危机的紧急计划，旨在提供高达100亿美元的危机相关援助，包括支持成员国经济复苏（NDB, s.d b）。

链接：[查看NDB资助所有项目](#)



自成立以来，该银行始终优先支持能推动经济增长并改善成员国民生的基础设施与可持续发展项目。正如NDB所述：“我们的一切行动都致力于塑造更可持续的未来”（NDB, s.d. a, 自译）。这一目标体现在银行的战略规划中——计划到2026年将40%的融资额度投入气候变化相关项目，包括推动能源转型的业务（NDB, 2022）。

根据关于NDB对金砖国家能源转型贡献的研究（Rodriguez 等, 2024），银行为实现“塑造可持续未来”目标所付出的努力显而易见。研究表明，在扣除疫情应对项目后，银行超过40%的项目集中于能源转型领域，特别是脱碳项目、能效项目或两者结合的项目。其中脱碳项目占比超过能源转型项目总量的70%。中国和印度作为金砖国家中化石能源消费大国，同样是脱碳投资领导者，相关贷款约占其总贷款额的40%（Rodriguez 等, 2024）。

在2024年喀山峰会期间，迎来成立十周年的NDB获得了成员国积极评价。印度总理莫迪强调：

“过去十年间，本银行已成为应对全球南方国家发展需求的重要选择。NDB应继续坚持需求驱动原则，在扩容过程中确保长期财务可持续性、保持稳健信用评级和市场融资渠道（Modi, 2024, 自译）。”

中国领导人习近平在会上指出应扩大并强化NDB职能，“确保国际金融体系更有效反映全球经济格局变化（Xi, 2024, 自译）”。

2024年值得关注的还有NDB提供11.15亿美元（约合57亿雷亚尔）的资金支持，用于重建2024年4月至5月遭受特大洪灾的南里奥格兰德州并重组其经济结构（Rousseff, 2024）。该资金将与巴西国家经济社会发展银行（BNDES）、巴西银行及远南地区发展银行（BRDE）协同投放，重点支持以下领域：环境保护、基础设施、供水与基本卫生设施、灾害预防、农业基础设施、仓储及物流项目、城市发展与机动性，以及水资源管理（Brasil, 2024）。

### 表格03：本地货币的使用

美元在战后时期凭借欧洲经济重建与美国在资本主义世界的崛起，成为国际经济主导货币。尽管经历显著结构性动荡——包括1970年代布雷顿森林体系固定汇率机制瓦解、2008年全球金融危机、1980年代德国马克与日元国际化等冲击，甚至1990年代欧元的诞生也未能撼动美元霸权地位（Cunha, Peruffo和Ferrari, 2023）。

美元主导地位使美国能掌控外国主权金融资产，通过现有技术监管体系实施冻结或扣押，并拥有单方面制裁能力（Arnold, 2024）。在此背景下，近年来金砖国家积极推动在集团内贸易金融交易中扩大本地货币使用，该进程被广泛称为“去美元化”。但需注意，在金砖内部交易（无论是贸易还是直接投资）中使用本币，并不意味着这些国家正在完全“去美元化”，而是更广泛长期变革的开端。

对金砖国家而言，使用本币交易可降低其对美元波动及美国货币政策相关经济冲击的暴露风险。尽管自2015年起金砖峰会已提出本地货币使用建议，但2022年美国对俄罗斯实施单边制裁后，相关努力全面加速：包括在国际交易中使用本币、建设或强化替代支付系统，甚至探讨创建金砖共同参照货币。

在金砖架构内，新开发银行（NDB）是推动发展融资流程中引入多元货币的重要工具。自2019年起，该银行已开始使用人民币和南非兰特等非美元货币进行融资。2024年巴西获得首笔15亿元人民币融资，用于中国三峡巴西公司在帕拉伊巴州的风电场建设。

在2025年7月里约热内卢举行的新开发银行第十届年会上，行长迪尔玛·罗塞夫宣布：到2026年，银行30%的融资组合将采用成员国本地货币操作。此举旨在降低美元依赖、便利金融交易、深化金砖国家经济一体化，进一步强化NDB作为全球南方战略融资机构的角色。

在第十七届里约金砖峰会上，货币多元化议题再度成为焦点。虽然共同货币创设被推迟，但金砖国家重申扩大本币贸易的重要性，以降低美元依赖及减轻其作为地缘政治压力工具的风险。对成员国而言，扩展替代支付系统和推进金融整合是保障经济自主的关键步骤。

来源：自行编制

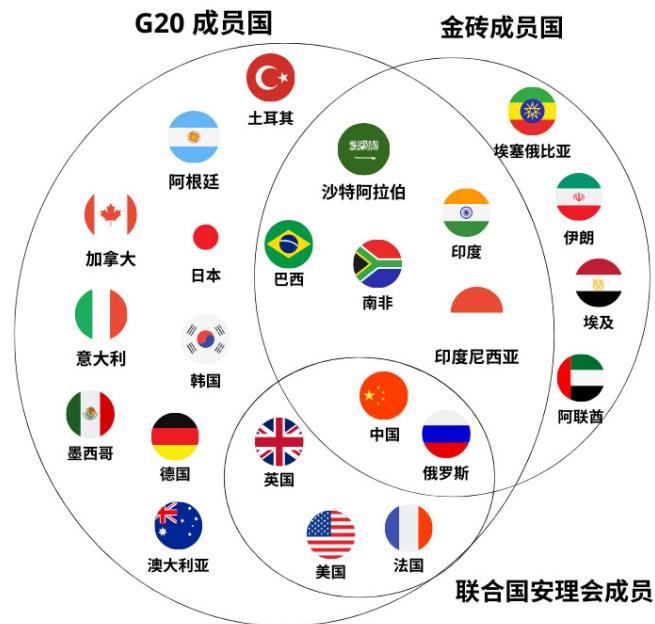
# 金砖国家与全球治理

21世纪以来，巴西、印度、南非等新兴经济体在全球经济中崛起，但这些国家在联合国、国际货币基金组织等主要多边机构和国际金融机构中仍处于边缘地位。这种局面使它们被排除在国际重大决策进程之外，导致国际主要议事平台难以真实反映全球权力分配格局。尽管如此，这些国家对全球治理和多边参与机制的贡献始终存在。

如今，金砖国家作为全球南方的积极领导者和代表，致力于推动国际治理体系的结构性改革，并促进基于多边主义的多极化秩序。

以下图示展现金砖国家在两大全球治理核心机制中的成员身份重叠情况：二十国集团（G20）与联合国安理会。

图07：金砖国家、G20及联合国安理会成员关系示意图



来源：自行编制

巴西、俄罗斯、印度、中国和南非（原始金砖五国）均是二十国集团（G20）成员——该集团由全球前20大经济体组成，是世界金融架构协调的重要论坛。根据Azera (2024) 研究，在金砖合作机制初期，成员国及新兴经济体普遍认为可通过G20向七国集团（G7）施压，从而增加全球治理结构改革的可能性。多年来，G20的制度化进程增强了发展中国家议价能力，与全球南方在国际市场日益增长的影响力相呼应。在此期间，金砖国家会议明显展现出该集团积极参与巩固G20机制的意愿。

然而近年来，正如Azera (2024) 所指出的，金砖国家在G20框架下的联合行动能力因各国议程日益个体化而减弱。作者以中国为例，其参与G20的力度有所下降，具体体现为2023年新德里论坛会议上习近平的缺席。这一现象可归因于两方面：中国领导层对当前全球治理格局的不满，以及削弱印度作为全球南方代表主导地位的战略考量。但在2024年巴西担任G20主席国期间，中国重新积极参与该机制，习近平更是出席了11月在里约热内卢举行的峰会。俄罗斯的参与度同样降低，主要因弗拉基米尔·普京受国际刑事法院（ICC）乌克兰战争罪指控而无法出席峰会。尽管

如此，Azera (2024) 认为其他金砖成员国仍将G20视为南北协调全球治理的关键机制，这一点从金砖轮值三驾马车（印度、巴西、南非分别担任2023、2024、2025主席国）的努力中可见一斑。

俄罗斯与中国作为联合国安理会常任理事国，相较于其他金砖成员国在联合国系统内具有更大影响力。但两国通过金砖声明承诺支持巴西、印度和南非在联合国及安理会上发挥更重要的作用——这三国外交的核心诉求之一。

Rodriguez和Oliveira (2024) 指出，在喀山峰会期间，金砖国家强调支持联合国（包括安理会）改革，旨在使其更加民主、包容、高效，并增加发展中国家在安理会的代表性（BRICS, 2024）。与扩容原则一致，本次声明未像以往文件那样明确支持印巴南非三国扩大联合国权力（Rodriguez和Oliveira, 2024）。

在第十七届峰会通过的《里约宣言》中，领导人重申支持联合国安理会全面改革，主张使其更加民主、具代表性且高效，并扩大发展中国家席位。文件认可加强全球南方在多边系统中话语权的必要性，重申对包容性全球治理的承诺。南非、埃及和埃塞俄比亚同意在安

理会改革主张中明确提及巴西和印度，非洲大陆被明确认定为值得在联合国系统内获得更大代表性的地区。

宣言特别强调全球决策进程民主化。事实上，“民主”一词在文件中出现七次，凸显了集团对联合国改革、布雷顿森林机构民主化以及重启WTO争端解决机制的承诺。

就金砖国家在全球治理方面的共同议程而言，各国在联合国投票策略上显现出一定趋同性。近期关于巴

以危机的决议案中，仅印度和埃塞俄比亚投弃权票，而所有金砖成员国均投赞成票；在俄乌冲突相关决议中，原始金砖成员国仅巴西投票支持俄军撤离乌克兰——2023年加入的埃及和阿联酋（决议一年后加入）则与西方立场一致；2017年谴责叙利亚人权侵犯的决议中，也可见金砖国家外交政策协调性：仅巴西和阿联酋与西方一致，俄中伊反对谴责阿萨德政权，其余国家弃权。

**表04：金砖国家联合国决议投票记录**

	<b>关于以色列-巴勒斯坦 危机的决议</b> 2023-10-27	<b>关于俄罗斯-乌克兰冲突 的决议</b> 2022-03-02	<b>关于叙利亚人权问题的 决议</b> 2017-12-19
巴西	赞成	赞成	赞成
俄罗斯	赞成	反对	反对
印度	弃权	弃权	弃权
中国	赞成	弃权	反对
南非	赞成	弃权	弃权
埃及	赞成	赞成	弃权
阿联酋	赞成	赞成	赞成
埃塞俄比亚	弃权	弃权	弃权
伊朗	赞成	未出席	反对
印度尼西亚	赞成	赞成	未出席

**来源：**根据联合国数据自行编制

# 金砖国家中的公民社会参与

**就**公民社会和社会运动参与金砖进程而言，尽管集团国际议题与地方及国家议程存在距离是可预见的 (Garcia, 2014)，但正如巴西人民一体化网络 (RE-BRIP) 协调员格拉谢拉·罗德里格斯 (Graciela Rodriguez, 2024) 所指出的：在日益全球化的世界中，国际地缘政治对社会组织的议程正变得愈发重要。

在此背景下，金砖框架内存在持续的社会参与传统，尤其以巴西、南非和印度公民社会最为活跃。自2013年南非德班峰会起，公民社会持续在领导人峰会期间组织平行活动和研讨会，旨在创建协同效应、加强网络联结并制定联合行动战略。这些行动者主要反对被定义为剥削性的多边体系，认为其加剧了不平等发展、生态破坏以及金砖国家资本主义激化的全球不公正。

如加西亚 (2014) 所言，“自下

而上构建金砖”是一个比政府进程更为缓慢的过程。这主要源于各国社会现实的差异，以及运动组织间英语沟通的困难（尤其是印度和南非以外的组织）。加西亚还指出这些运动与其国家关系的差异：中俄组织往往与政府关系更密切，在绿色经济、采掘主义和社会参与等议题上立场有所不同。

2013年德班第五届金砖峰会期间，首届“草根金砖” (BRICS from below) 会议同步举行，汇聚了基层社会运动、工会和学者。2014年福塔莱萨第六届峰会期间，举办了“发展对话：人民视角下的金砖”，由巴西工会联合会和非政府组织 (NGOs) 主办，吸引了非洲、南美、欧洲和美国组织参与。同年，女性运动在“首届金砖女性论坛” (Primeiro Fórum das Mulheres dos BRICS) 组织中表现突出，这源于巴西与国际社

会组织在“人民峰会”中的网络合作传统——这种自治性社会抗议峰会与G20峰会、美洲自由贸易区(FTAA)谈判等国际会议同步举行(Rodriguez, 2024)。

2015年俄罗斯主席国期间，创建了“金砖国家民间社会论坛”(Fórum Civil dos BRICS)作为峰会期间的官方社会参与平台。但如拉莫斯等(2018)指出，俄政府对政治空间的管控导致许多非政府组织未获邀请，部分组织拒绝参会。尽管如此，该论坛仍被制度化，始终与领导人峰会同步举办。2017年和2022年中国主席国期间，论坛更名为“金砖国家政党、智库和公民社会组织论坛”。

2016年和2021年印度主席国期

间，尽管官方举办了公民论坛，印度及国际非政府组织仍另行组织了“金砖人民论坛”(People's Forum on BRICS)，因为官方进程“完全忽视了人民及其关切”(People's Forum on BRICS, 2016)。

2019年巴西主席国期间(特梅尔政府)，未举办官方公民论坛，但公民社会自主组织了“人民金砖研讨会”(Seminário “BRICS dos Povos”)，聚焦地缘政治、金砖角色、经济社会环境危机及民众发展替代方案等议题(BRICS dos Povos, 2019)。

公民社会参与金砖的主要形式可归纳为：

- ◆ 与领导人峰会同步的“人民峰会”：2013年草根金砖(南非德班)、2016及2021年金砖人民论坛(印度果阿和新德里)、2019年人民金砖(巴西巴西利亚)
- ◆ 政府组织的金砖公民论坛：2015年(俄罗斯乌法)、2016年(印度新德里)、2018年(南非约翰内斯堡)、2020年(俄罗斯莫斯科，线上)、2021年(印度新德里，线上)、2023年(南非约翰内斯堡)和2024年(俄罗斯莫斯科)

◆ 中国任主席国期间的政党/智库/公民社会论坛：2017年（福州）和2022年（线上）

REBRIP协调员指出，社会运动有意在金砖架构中开辟新的参与、协调和影响渠道。例如，建立制度化的公民社会参与机制至关重要，以促进与各国政府的对话，使民众诉求能被纳入决策。

2024年喀山峰会期间，金砖国家正式成立“金砖国家民间理事会”（Conselho Civil dos BRICS），作为常设机构促进公民社会有组织参与。这一制度化标志着社会力量融入战略讨论的重要里程碑。

2025年巴西主席国期间更出现突破性进展：公民社会组织首次正式参加协调人会议及里约峰会期间的辩论环节。

# 迈向2025峰会：“加强全球南方合作，促进更加包容和可持续的治理”

2025年巴西再次担任金砖轮值主席国（次年将由印度接任）。巴西政府设定的优先事项延续其更广泛的外交政策议程，甚至与2024年G20主席国议题相衔接，体现在不同多边论坛的优先事项协调性。

在“加强全球南方合作，促进更加包容和可持续的治理”主题下，巴西主席国聚焦两大主线：全球南方合作与全球治理改革。

## 巴西主席国确定了2025年六大优先领域：

### ◆ 促进贸易、投资与金融便利化

包括扩大和多元化成员国间贸易、金融和投资流动的倡议，推动本币使用并加强支付工具和平台建设。重点推进新工业革命伙伴关系，落实《金砖国家经济伙伴战略2030》，旨在激活产业链、扩大市场并深化经济一体化。

### ◆ 包容负责任的人工智能治理

优先构建包容、伦理、负责任的人工智能国际治理框架，考量其社会、经济和环境影响。目标是释放人工智能促进可持续发展的潜力，确保权利保护、多样性和算法非歧视性。

### ◆ 气候融资与气候变化

通过《金砖国家气候领导力议程》和《金砖国家领导人气候资金框架



宣言》，推动金融部门结构性变革以支持发展中国家能源转型及减缓与适应政策实施。该议程与COP30等国际进程衔接，旨在为全球南方气候项目动员额外资源。

### ◆ 全球卫生合作

强化成员国间具体合作项目，扩大药品、疫苗和卫生技术可及性。重点推出《金砖国家消除社会决定性疾病和被忽视热带病伙伴关系》，特别关注最脆弱人群。

### ◆ 和平安全多边架构

推动和平安全多边架构全面改革，加强集体预防和解决冲突机制。涉及重启外交、重建国家间信任以及促进国际争端和平解决，旨在预防人道主义灾难并稳定冲突地区。

### ◆ 金砖机制强化

致力于改善集团结构、凝聚力和效率，提升其应对全球挑战的共同决策代表性与有效性。包括创建内部协调机制和完善内部治理，将金砖打造为国际秩序变革的战略支点。

2025年7月6日至7日在里约热内卢举行的第十七届峰会产出四份战略文件：《最终宣言》及关于社会决定性疾病、人工智能治理和气候融资的三份专题宣言。这些成果强化了金砖作为制定减贫降不平等和应对全球脆弱性方案的关键行为体角色。

巴西主席国着力拓展集团新行动维度：扩大本币贸易、强化新开发银行（NDB）作为金融一体化工具的作用、激励全球南方国家在卫生、能源转型和技术等关键领域合作。此外，印度尼西亚作为正式成员加入及新伙伴国整合，进一步扩大了金砖的代表性和政治影响力。

这些行动标志着机制强化的重要努力，将金砖定位为能凝聚共识并提出联合解决方案的多元空间。倡导更包容的治理、替代融资机制及自主金融架构建设，对降低传统体系依赖和增强全球南方自主性具有核心意义。

# 参考文献

ABDENUR, Adriana Erthal; FOLLY, Maiara. O Novo Banco de Desenvolvimento e a institucionalização do BRICS. IN: BAUMANN, Renato. BRICS: estudos e documentos. Brasília: FUNAG, 2015.

ARNOLD, Theryn D. De-dollarization and global sovereignty: BRICS' quest for a new financial paradigm. *Human Geography*, 2024. Available at: <https://doi.org/10.1177/19427786241266896>. Accessed Nov. 5, 2024.

AZERA, Érico. Os BRICS no G20: do consenso reformista à individualização das agendas. *BPC Policy Brief*, v. 14 n. 01, January, 2024. Available at: <https://bricspolicycenter.org/publications/os-brics-no-g20-do-consenso-reformista-a-individualizacao-das-agendas/>. Accessed Nov. 11, 2024.

BOND, Patrick. GARCIA, Ana. BRICS from above, commoning from below. IN: Hosseini, S. A. Hamed et al (org). *The Routledge Handbook of Transformative Global Studies*. Londres: Routledge, 2020.

BRASIL. Alckmin e Dilma formalizam R\$ 5,7 bilhões do Banco do Brics para o Rio Grande do Sul. Brasil, Jun. 5, 2024. Available at: <https://www.gov.br/secom/pt-br/assuntos/noticias/2024/06/alckmin-e-dilma-formalizam-r-5-7-bilhoes-do-banco-dos-brics-para-o-rio-grande-do-sul>. Accessed Nov. 4, 2024

BRIC. 2nd BRIC Summit of Heads of State and Government: Joint Statement. Brasília: BRIC, Apr. 15, 2010. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/100415-leaders.html>. Accessed Oct. 7, 2024.

BRIC. BRIC Foreign Affairs Ministers' Meeting. Ecaterimburgo: BRIC, 16 de maio de 2008. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/080516-foreign.html>. Accessed Sept. 27, 2024.

BRIC. Yekaterinburg Declaration. Ecaterimburgo: BRIC, Jun. 16, 2009. Available at: <https://brics2021.gov.in/BRICSDocuments/2009/Yekaterinburg-Declaration-2009.pdf>. Accessed Sept. 27, 2024.

BRICS. Beijing Declaration. Pequim: BRICS, Jun. 23, 2022. Available at: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/xiv-brics-summit-beijing-declaration>. Accessed Oct. 7, 2024.

BRICS. BRICS Architecture. BRICS, 2023a. Available at: <https://brics2023.gov.za/brics-architecture/>. Accessed Oct. 29, 2024.

BRICS. Declaração de Kazan. Kazan: BRICS, Oct. 23, 2024. Available at: [https://www.gov.br/mre/pt-br/canais\\_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/xvi-cupula-do-brics-2013-kazan-russia-22-a-24-de-outubro-de-2024-declaracao-final](https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/xvi-cupula-do-brics-2013-kazan-russia-22-a-24-de-outubro-de-2024-declaracao-final). Accessed Oct. 23, 2024.

- BRICS. Delhi Declaration. Nova Déli: BRICS, Mar. 29, 2012. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/120329-delhi-declaration.html>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. eThekwini Declaration. Durban: BRICS, Mar. 27, 2013. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/130327-statement.html>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. Fortaleza Declaration. Fortaleza: BRICS, Jul. 15, 2014. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/140715-leaders.html>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. Goa Declaration. Goa: BRICS, Oct. 16, 2016. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/161016-goa.html>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. Johannesburg Declaration. Joanesburgo: BRICS, Jul. 26, 2018. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/180726-johannesburg.html>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. Johannesburg II Declaration. Joanesburgo: BRICS, Aug. 23, 2023b. Available at: [https://www.gov.br/mre/pt-br/canais\\_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/declaracao-de-joanesburgo-ii-sandton-gauteng-africa-do-sul-23-de-agosto-de-2023](https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/declaracao-de-joanesburgo-ii-sandton-gauteng-africa-do-sul-23-de-agosto-de-2023). Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. Moscow Declaration. Moscou: BRICS, Nov. 17, 2020. Available at: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/xii-brics-summit-moscow-declaration>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. New Delhi Declaration. Nova Déli: BRICS, Sept. 9, 2021. Available at: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/xiii-brics-summit-new-delhi-declaration>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. Sanya Declaration. Sanya: BRICS, Apr. 14, 2011. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/110414-leaders.html>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. Ufa Declaration. Ufá: BRICS, Jul. 9, 2015. Available at: [http://www.brics.utoronto.ca/docs/150709-ufa-declaration\\_en.html](http://www.brics.utoronto.ca/docs/150709-ufa-declaration_en.html). Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS. Xiamen Declaration. Xiamen: BRICS, Sept. 4, 2017. Available at: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/170904-xiamen.html>. Accessed Oct. 7, 2024.
- BRICS BUSINESS COUNCIL. About. BRICS Business Council, s.d. Available at: <https://sabricsbusinesscouncil.co.za/>. Accessed Oct. 29, 2024.
- BRICS DOS POVOS. Programação. BRICS dos Povos, Nov. 11, 2019. Available at: [https://drive.google.com/file/d/1fo5TYCLKb4elvV67X-smeY8jJBBybO\\_di/view](https://drive.google.com/file/d/1fo5TYCLKb4elvV67X-smeY8jJBBybO_di/view). Accessed Nov. 18, 2024.
- BRICS WBA. Quem somos. BRICS WBA s.d. Available at: <https://bricswomen.com/pt/about/>. Accessed Oct. 29, 2024.
- BTTC. About. BTTC, s.d. Available at: <https://bricsthinktanks council.org/>. Accessed Oct. 29, 2024.
- COMEX STAT. Dados gerais. Comex Stat, s.d. Available at: <https://comexstat.mdic.gov.br/pt/geral>. Accessed Oct. 30, 2024.

COZENDEY, Carlos Márcio. BRIC a BRICS em um mundo em transição. IN: PIMENTEL, José Vicente de Sá (Org.). O Brasil, os BRICS e a agenda internacional. Brasília: FUNAG, 2013.

CUNHA, André Moreira; PERUFFO, Luiza; FERRARI, Andrés. Os BRICS e a "Desdolarização." FCE UFRGS, May 22, 2023. Available at: <https://www.ufrgs.br/fce/os-brics-e-a-desdolarizacao/>. Accessed Nov. 5, 2024.

DA SILVA, Luiz Inácio Lula. Discurso do presidente Lula em Sessão Plenária Aberta da XVI Cúpula do BRICS, na Rússia. Planalto, Oct. 23, 2024. Available at: <https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/discursos-e-pronunciamentos/2024/10/discurso-do-presidente-lula-em-sessao-plenaria-aberta-da-xvi-cupula-do-brics-na-russia>. Accessed Oct. 24, 2024.

FMI. Coordinated Direct Investment Survey (CDIS). FMI, s.d. Available at: <https://data.imf.org/?sk=40313609-f037-48c1-84b1-e1f1ce54d6d5>. Accessed Nov. 16, 2024.

GABUEV, Alexander; STUENKEL, Oliver. The Battle for the BRICS: Why the Future of the Bloc Will Shape Global Order. Foreign Affairs, Sept. 24, 2024. Available at: <https://www.foreignaffairs.com/russia/battle-brics>. Accessed Sept. 29, 2024.

GARCIA, Ana. Os BRICS e a sociedade civil: construindo os BRICS pelas bases? Conjuntura Internacional, v. 11, n. 2, p. 15 - 21, 2014.

HERRERO, Alicia Garcia. Potential Geoeconomic and Geopolitical Consequences of an Expanded BRICS. EconPol Forum 25 (1), 2024, p. 05-09. Available at: <https://www.cesifo.org/en/publications/2024/article-journal/geoeconomic-and-geopolitical-consequences-expanded-brics>. Accessed Sept. 27, 2024.

LARINOVA, Marina. The rise of new institutions. IN: LARINOVA, Marina; KIRTON, John J. (Org.). BRICS and Global Governance. Routledge, 2018.

LEÃO, Valdemar Carneiro. BRICS: identidade e agenda econômica. IN: PIMENTEL, José Vicente de Sá (Org.). O Brasil, os BRICS e a agenda internacional. Brasília: FUNAG, 2013.

LIMA, Marcos Costa. O Brasil, os BRICS e a agenda internacional. IN: PIMENTEL, José Vicente de Sá (Org.). O Brasil, os BRICS e a agenda internacional. Brasília: FUNAG, 2013.

MATOSO, Filipe. Brasil assume presidência do Brics a partir de 2025, saiba temas que serão debatidos. G1, Oct. 21, 2024. Available at: <https://g1.globo.com/politica/noticia/2024/10/21/brasil-assume-presidencia-do-brics-a-partir-de-2025-saiba-temas-que-serao-debatidos.ghtml>. Accessed Nov. 12, 2024.

MODI, Narendra. English Translation of Prime Minister's Remarks at the Open Plenary of the 16th BRICS Summit. MEA, Oct. 23, 2024. Available at: [https://www.meia.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/38453/English\\_Translation\\_of\\_Prime\\_Ministers\\_Remarks\\_at\\_the\\_Open\\_Plenary\\_of\\_the\\_16th\\_BRICS\\_Summit](https://www.meia.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/38453/English_Translation_of_Prime_Ministers_Remarks_at_the_Open_Plenary_of_the_16th_BRICS_Summit). Accessed Oct. 25, 2024.

NDB. Focus Areas. NDB, s.d. a. Available at: <https://www.ndb.int/about-ndb/focus-areas/>. Accessed Oct. 25, 2024.

NDB. General Strategy (2022-2026). NDB, 2022. Available at: [https://www.ndb.int/wp-content/uploads/2022/07/NDB\\_StrategyDocument\\_Eversion-1.pdf](https://www.ndb.int/wp-content/uploads/2022/07/NDB_StrategyDocument_Eversion-1.pdf). Accessed 25 de outubro de 2024.

NDB. New Development Bank COVID-19 Response Programme. NDB, s.d. b. Available at: <https://www.ndb.int/projects/covid-19-emergency-assistance-info-hub/>. Accessed 25 de outubro de 2024.

NDB. Projects. NDB, s.d. c. Available at: <https://www.ndb.int/projects/>. Accessed 25 de outubro de 2024.

Organização das Nações Unidas. Voting records. ONU, s.d. Available at: [https://digitallibrary.un.org/search?ln=en&cc=Voting+Data&gl=1\\*1y6d2ql\\*\\_ga\\*MTQ5MDc1ODcwOS4xNzMwMjlyOTg2\\*\\_ga\\_TK9BQL5X7Z\\*MTczMDMyMzk4My4zLjEuMTczMDMyNDAxNS4wLjAuMA](https://digitallibrary.un.org/search?ln=en&cc=Voting+Data&gl=1*1y6d2ql*_ga*MTQ5MDc1ODcwOS4xNzMwMjlyOTg2*_ga_TK9BQL5X7Z*MTczMDMyMzk4My4zLjEuMTczMDMyNDAxNS4wLjAuMA). Accessed 30 de outubro de 2024.

O'NEILL, Jim. Building Better Global Economic BRICs. Global Economics Paper No: 66. Goldman Sachs, Nov. 30, 2001. Available at: <https://www.goldmansachs.com/insights/goldman-sachs-research/building-better>. Accessed 27 de setembro de 2024.

PEOPLE'S FORUM ON BRICS. Call for solidarity and participation | People's Forum on BRICS. People's Forum on BRICS, Oct. 5, 2016. Available at: <https://peoplesbrics.wordpress.com/2016/10/05/call-for-solidarity-and-participation-peoples-forum-on-brics/>. Accessed 18 de novembro de 2024.

RAMALHO, Antonio Jorge. O Brasil, os BRICS e a Agenda Internacional: ceticismo, intersecções e oportunidades. IN: PIMENTEL, José Vicente de Sá (Org.). O Brasil, os BRICS e a agenda internacional. Brasília: FUNAG, 2013.

RAMOS, L. C. S.; GARCIA, A. E. S.; PAUTASSO, D.; RODRIGUES, F. C. R. Adensamento institucional e outreach: um breve balanço do BRICS. Carta Internacional, v. 13, n. 3, 2018. Available at: <https://www.cartainternacional.abri.org.br/Carta/article/view/727>. Accessed Nov. 18, 2024.

REIS, Maria Edileuza Fontenele. BRICS: surgimento e evolução. IN: PIMENTEL, José Vicente de Sá (Org.). O Brasil, os BRICS e a agenda internacional. Brasília: FUNAG, 2013.

RODRIGUEZ, M. E. et al. A Contribuição do Novo Banco de Desenvolvimento no Processo de Transição Energética dos Países Brics (2016-2023). BPC Policy Brief, v. 14. n. 3, January, 2024.

ROUSSEFF, Dilma. "Quero anunciar a liberação de US\$ 1,115 bilhão...." Twitter/X, May 14, 2024. Available at: <https://x.com/dilmabr/status/1790376839761874969>. Accessed Nov. 4, de 2024.

STUNKEL, Oliver. Brasil, BRICS e desafios globais. IN: PIMENTEL, José Vicente de Sá (Org.). O Brasil, os BRICS e a agenda internacional. Brasília: FUNAG, 2013.

TOLEDO, Mariana. Lula diz que Brics não serão um “clube fechado” como o G7: “A gente quer integração intercontinental.” CNN, Aug. 22, 2023. Available at: <https://www.cnnbrasil.com.br/internacional/lula-diz-que-brics-nao-sera-um-grupo-fechado-como-o-g7-a-gente-quer-integracao-intercontinental/>. Accessed Oct. 24, 2024.

TORTELLA, Tiago. Rússia sugeriu que Dilma continue na presidência do Banco dos Brics, diz Putin. CNN Brasil, Oct. 24, 2024. Available at: <https://www.cnnbrasil.com.br/internacional/russia-sugeriu-que-dilma-continue-na-presidencia-do-banco-dos-brics-diz-putin/>. Accessed Oct. 28, 2024.

UNCTAD. BRICS Investment Report. UNCTAD, 2023. Available at: [https://unctad.org/system/files/official-document/diae2023d1\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/diae2023d1_en.pdf). Accessed Nov. 18, 2024.

WITS. World Integrated Trade Solution (WITS). WITS, 2024, Available at: <https://wits.worldbank.org/>. Accessed Nov. 16, 2024.

XI, JINPING. Address by Chinese President Xi Jinping at 16th BRICS Summit. PRC, Oct. 24, 2024. Available at: [https://english.www.gov.cn/news/202410/24/content\\_WS67196533c6d0868f4e8ec3b9.html](https://english.www.gov.cn/news/202410/24/content_WS67196533c6d0868f4e8ec3b9.html). Accessed Oct. 24, 2024.

# 采访

---

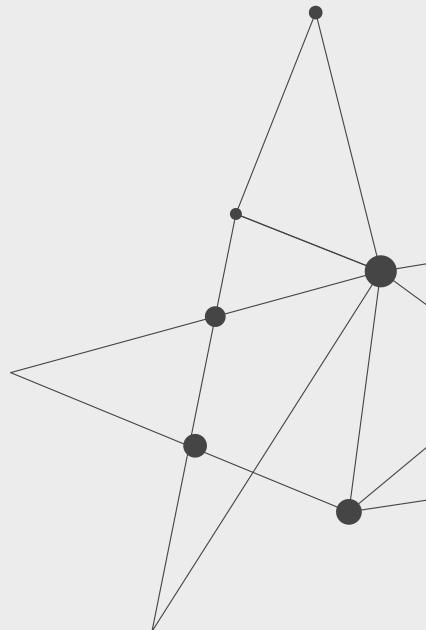
RODRIGUEZ, Graciela. Entrevista sobre a Cúpula dos Povos. Interviewed by Renan Canellas. Online, Nov. 29, 2024.



## CENTRO DE ESTUDOS E PESQUISAS BRICS

Rua das Laranjeiras, 307, 3º andar – Casas Casadas  
Laranjeiras. Rio de Janeiro/RJ. CEP: 22240-004

[www.bricspolicycenter.org](http://www.bricspolicycenter.org) / [bpc@bricspolicycenter.org](mailto:bpc@bricspolicycenter.org)



BRICSPC

BRICS POLICY CENTER

BRICS POLICY CENTER

BRICSPOLICY

BRICSPOLICYCENTER